

Overgangsregeling CEA-eindtermen 2016 Theoretische opleidingen AA en RA

I. Considerans

In haar vergadering van 16 december 2015 heeft de Commissie Eindtermen Accountantsopleiding met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe CEA-eindtermen de overgangsregeling ten behoeve van de theoretische opleidingen vastgesteld.

De nieuwe CEA-eindtermen beogen aan te sluiten op de ontwikkelingen in het beroep en de veranderde eisen die de samenleving aan accountants stelt. Voorspoedige implementatie van de nieuwe eindtermen in de opleidingen is van groot belang om noodzakelijke vernieuwingen in het beroep te implementeren en het beroep toekomstbestendig te maken. De overgangsregeling die CEA in overleg met haar stakeholders heeft gemaakt geeft uitdrukking aan de ambitie om noodzakelijke vernieuwing in het beroep door middel van de opleiding zo spoedig mogelijk te realiseren. Binnen deze ambitie past het niet dat CEA studenten de mogelijkheid biedt om langdurig op basis van oude eindtermen te blijven studeren. De in deze overgangsregeling opgenomen termijnen en voorwaarden geven uitdrukking aan deze ambitie waarbij CEA zo maximaal mogelijk rekening heeft gehouden met de uitvoerbaarheid voor opleidingen en rechten van zittende studenten en trainees.

CEA realiseert zich dat implementatie van de nieuwe eindtermen, mede als gevolg van de introductie van nieuwe vakgebieden en nieuwe opleidingsvarianten op onderdelen een ingrijpende aanpassing van opleidingen vraagt. Komende periode zullen opleidingen werken aan nieuwe programma's en bepalen waar in het programma (initiëel, post-initiëel, praktijk) de nieuwe eindtermen hun beslag zullen krijgen. De mogelijkheid bestaat dat opleidingen bij het ontwerp van de nieuwe programma's en de implicaties daarvan voor de overgangsregeling, stuiten op vragen of knelpunten. CEA zal daarom in het voorjaar 2016 een evaluatiemoment met de stakeholders hebben om de voortgang in de implementatie van de nieuwe eindtermen in relatie tot de overgangsregeling te bespreken.

De overgangsregeling door CEA vastgesteld is een kaderregeling die zich richt op de uitvoering door de opleidingen. In deze zin kunnen studenten geen rechten ontlenen aan deze overgangsregeling. Opleidingen dienen de overgangsregeling nader uit te werken voor de specifieke situatie binnen de opleiding en hun studenten daarover te informeren middels een onderwijs- en examenregeling. Elke opleiding kent immers haar bijzondere situatie en specifieke afspraken met haar studenten. Een generiek overgangsregeling kan geen antwoord geven op alle bijzondere situaties. Elke opleiding dient derhalve *binnen* de kaders van deze regeling te komen tot een nadere invulling van de overgangsregeling voor de eigen studenten. Deze afspraken dienen vooraf voor goedkeuring te worden voorgelegd aan de CEA.

CEA acht het van het grootste belang dat studenten en trainees tijdig en volledig worden geïnformeerd over de termijnen en voorwaarden in deze overgangsregeling. Op het moment dat studenten te laat beslissen om over te stappen naar de nieuwe opleidingsvarianten, dan wel onvoldoende voortgang maken bij het afronden van de opleiding op grond van de 'oude' eindtermen, kunnen zij geconfronteerd worden met omvangrijke deficiëntie-pakketten. De primaire verantwoordelijkheid om studenten voor te lichten ligt bij de opleidingen. CEA doet een dringend

beroep op opleidingen om de communicatie en voorlichting aan haar studenten tijdig en volledig op te pakken.

II. De overgangsregeling

1. Invoeringstermijn nieuwe eindtermen bij nieuwe opleidingen

De nieuwe eindtermen zijn van kracht met ingang van 1 januari 2016. Dit betekent dat alle nieuwe theoretische opleidingen die vanaf deze datum voor het eerst een aanwijzing van CEA krijgen direct moeten voldoen aan de nieuwe eindtermen.

2. Invoeringstermijn nieuwe eindtermen in bestaande theoretische opleidingen

Voor bestaande theoretische opleidingen wordt een invoeringstermijn gehanteerd, te weten:

- a. De curricula van de bestaande post-initiële theoretische opleidingen tot AA-accountant zullen uiterlijk per 1 september 2017 voldoen aan de nieuwe eindtermen. Per 1 september 2019 dienen mogelijke (beperkte) deficiënties die zich nog vanuit de initiële opleiding voordoen in de post-initiële fase worden gerepareerd. Eerdere invoering van de nieuwe eindtermen wordt aanbevolen.
- b. De curricula van de bestaande post-initiële theoretische opleidingen tot RA-accountant zullen uiterlijk per 1 september 2017 voldoen aan de nieuwe eindtermen. Per 1 september 2019 dienen mogelijke (beperkte) deficiënties die zich nog vanuit de initiële opleiding voordoen in de post-initiële fase worden gerepareerd. Eerdere invoering van de nieuwe eindtermen wordt aanbevolen.
- c. De theoretische post-initiële opleidingen AA en RA kunnen m.i.v. 1 januari 2016 beslissen om de opleiding 'oude stijl' op een door de opleiding zelf te bepalen termijn niet meer aan te bieden. De opleiding heeft in dat geval zorgplicht ten aanzien van reeds ingeschreven studenten die op grond van de oude eindtermen willen afstuderen, om de opleiding 'oude stijl' af te ronden.

3. Overstaprecht van studenten 'oude stijl'¹ naar de opleiding 'nieuwe stijl'²

- a. Studenten die op grond van de huidige eindtermen de theoretische post-initiële opleiding tot AA-accountant zijn begonnen of gaan beginnen kunnen met ingang van 1 januari 2016 tot uiterlijk 1

¹ De aanduiding 'oude stijl' verwijst in deze overgangsregeling naar programma's van opleidingen die gebaseerd zijn op de huidige theoretische eindtermen 2008 of de huidige praktijk eindtermen 2011', ofwel naar studenten en trainees die op basis van de huidige theoretische eindtermen 2008 of de huidige praktijk eindtermen 2011 de opleiding volgen.

² De aanduiding 'nieuwe stijl' verwijst in deze overgangsregeling naar programma's van opleidingen die gebaseerd zijn op de nieuwe eindtermen 2016 (theoretische en praktijk), ofwel naar studenten en trainees die op basis van de nieuwe eindtermen 2016 (theoretische en praktijk) de opleiding volgen.

september 2017 zonder verplichting van aanvullende deficiënties overstappen naar de opleiding AA 'nieuwe stijl'.

- b. Studenten die op grond van de huidige eindtermen de theoretische post-initiële opleiding tot RA-accountant zijn begonnen of gaan beginnen kunnen met ingang van 1 januari 2016 tot uiterlijk 1 september 2017 zonder verplichting van aanvullende deficiënties overstappen naar de opleiding RA 'nieuwe stijl'.
- c. De theoretische post-initiële opleidingen hebben m.b.t. de bepalingen onder 3a en 3b de mogelijkheid om ten aanzien van de eigen studenten nadere eisen te stellen m.b.t. het te volgen onderwijs in het geval de opleiding van oordeel is dat de student door de overstap naar de opleiding 'nieuwe stijl' essentiële kennis, resp. competenties ontbeert om de nieuwe opleiding succesvol te doorlopen. De opleiding dient haar studenten over mogelijk aanvullende voorwaarden tijdig te informeren, zodat de student een goede afweging bij een overstap kan maken.
- d. Een keuze voor overstap van de opleiding 'oude stijl' naar de opleiding 'nieuwe stijl' is definitief. Het zal niet mogelijk zijn om terug te gaan naar de opleiding 'oude stijl'.
- e. Bij een overstap naar de nieuwe oriëntatie 'assurance', zal wel aan de master-eis die in de "Verordening op de beroepsprofielen" aan deze variant wordt gesteld moeten worden voldaan.
- f. Studenten 'oude stijl' die na 1 september 2017 alsnog willen overstappen naar de opleiding 'nieuwe stijl', dienen bij afstuderen volledig te voldoen aan de nieuwe eindtermen. Dit houdt in dat zij, op basis van een beoordeling door de opleiding van ontbrekende nieuwe eindtermen in het tot dan toe gevolgde programma, deficiënties moeten inhalen.

4. Mogelijkheid tot afronden opleiding op grond van de huidige eindtermen

- a. Studenten die op grond van de huidige eindtermen de theoretische opleiding tot AA- of RA-accountant zijn begonnen en die de opleiding op basis van de huidige eindtermen wensen af te ronden hebben de mogelijkheid tot uiterlijk 1 september 2019 het getuigschrift 'oude stijl' te behalen.
- b. In het geval studenten vóór de datum zoals vermeld onder 4a de opleiding 'oude stijl' niet hebben afgerond zullen zij de opleiding uitsluitend op basis van de nieuwe eindtermen kunnen afronden. De bepaling zoals die onder 3f van deze overgangsregeling is beschreven zal dan eveneens op hen van toepassing zijn. Dit betekent dat zij bij afstuderen volledig dienen te voldoen aan de nieuwe eindtermen. Dit houdt in dat zij, op basis van een beoordeling door de opleiding van ontbrekende nieuwe eindtermen in het tot dan toe gevolgde programma, deficiënties moeten inhalen.
- c. AA-studenten 'oude stijl' die op basis van de huidige eindtermen de controle-bevoegdheid wensen te behalen hebben derhalve de mogelijkheid tot 1 september 2019 voor hun

theoretische opleiding AA en tot 1 september 2021 voor de praktijkopleiding AA³, deze bevoegdheid zonder de aanvullende master-eis te behalen.

- d. Opleidingen kunnen een hardheidsclausule hanteren waarmee in bepaalde door de opleiding nader te bepalen zeer zwaarwegende omstandigheden, kan worden afgeweken van de bepalingen gesteld onder 4a en 4b. De regeling in het kader van de hardheidsclausule zal vooraf ter instemming aan CEA worden voorgelegd. Op de hardheidsclausule is misbruik van recht van toepassing.

5. Geldigheidsduur diploma's en examens

Op de bepalingen in de overgangsregeling zijn de eisen die CEA stelt m.b.t.:

- a. de ouderdom van het initiële diploma zoals die in de generieke vrijstellingsregelingen zijn opgenomen van toepassing. Deze mag bij start van de post-initiële opleiding niet ouder zijn dan 9 jaar zijn.
- b. de geldigheid van het examen Belastingrecht/Fiscale Advisering en de examens van kernvakken op eindniveau in het post-initiële programma in de theoretische opleiding tot AA van toepassing. Deze hebben een geldigheidsduur van 6 jaar.
- c. de geldigheid van examens van kernvakken op eindniveau in het post-initiële programma in de theoretische opleiding tot RA van toepassing. Deze hebben een geldigheidsduur van 6 jaar.

6. Geldigheid 'oude' eindtermen

- a. De huidige eindtermen voor de theoretische opleiding (CEA-theoretische eindtermen 2008) zullen tot 1 september 2019 geldig zijn. Met ingang van 1 september 2019 zullen alleen de nieuwe eindtermen (CEA-eindtermen 2016) voor de theoretische opleidingen geldig zijn.
- b. De huidige eindtermen voor de praktijkopleiding (CEA-praktijkeindtermen 2011) zullen tot 1 september 2021 geldig zijn. Met ingang van 1 september 2021 zullen alleen de nieuwe eindtermen (CEA-eindtermen 2016) voor de praktijkopleidingen geldig zijn.

7. Verbod van misbruik van recht

Op de bepalingen in deze overgangsregeling is een verbod van misbruik van recht van toepassing. De bepalingen mogen niet anders worden geïnterpreteerd en toegepast dan zoals in deze regeling is bedoeld.

³ Krachtens bijgesloten Overgangsregeling CEA-eindtermen 2016 Praktijkopleidingen