

Postbus 7984
1008 AD AMSTERDAM
T (020) 301 04 21
E info@cea.nl
I www.cea.nl

Ministerie van Financiën
T.a.v. mevrouw S.A.M. Kaag
Postbus 20201
2500 EE 's-GRAVENHAGE

Datum	: 7 juli 2022	Referentie	: 22/CEA/01320	Telefoon	: (020) 301 04 21
Bijlage(n)	: 1	Behandelaar	: Jan-Paul Leerentveld	E-mail	: info@cea.nl
Onderwerp	: Wijziging begroting 2022 (2)				

Geachte mevrouw Kaag,

Artikel 30 van de Kaderwet ZBO bepaalt dat indien gedurende het jaar aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke en de begrote baten en lasten dan wel inkomsten en uitgaven, wij daarvan onverwijld mededeling aan u doen onder vermelding van de oorzaak van de verschillen. Artikel 4.1 sub 2 van het bestuursreglement van CEA bepaalt dat wij een wijziging van de begroting aan u ter goedkeuring voorleggen.

Via deze brief voldoen wij aan betreffende bepalingen. Onze (oorspronkelijke) begroting 2022 is op 10 maart 2021 (kenmerk 2021-0000039349) door uw voorganger goedgekeurd. Per brief van 16 december 2021 hebben wij een wijziging van de begroting 2022 aan uw voorganger voorgelegd in verband met noodzakelijke uitbreiding van de formatie van het bureau van CEA. U heeft deze begrotingswijziging per ongedateerde brief, door ons ontvangen per e-mail van 14 februari 2022, goedgekeurd.

Aanleiding hernieuwde wijziging begroting 2022: onvoorziene juridische kosten

Op 16 januari 2022 ontving CEA een zeer omvangrijk Wob-verzoek. Nadien ontving CEA nog een tweede Wob-verzoek van beperkte omvang van dezelfde persoon. De behandeling hiervan heeft een zeer groot beslag gelegd op de capaciteit van het bureau van CEA, dat qua formatie al onderbezet was en nog steeds is. Uiteindelijk zijn, met toepassing van de wettelijke weigeringsgronden, circa 300 documenten (gedeeltelijk) openbaargemaakt die in totaal enkele duizenden pagina's omvatten. Betrokkene heeft tegen beide besluiten bezwaar aangetekend, waarop CEA een bezwaarprocedure heeft doorlopen en twee besluiten op bezwaar heeft genomen. Tegen de beide besluiten op bezwaar heeft betrokkene ook weer beroep ingesteld, waartegen CEA zich dient te verweren. Op verzoek van de rechtbank heeft CEA zowel de gelakte als ongelakte documenten in tweevoud aan de rechtbank toegezonden.

Omdat de commissie noch het bureau van CEA over juridische expertise beschikt heeft zij deze van haar (eigen) advocaat betrokken. Verzoeken om juridische bijstand aan uw ministerie respectievelijk gebruik van de departementale laksoftware, konden niet worden gehonoreerd. Overigens is het 'lakken' van de documenten gebeurd door de medewerkers van het bureau van CEA.

CEA merkt voorts nog op dat de verzoeker, naast de Wob-verzoeken en -bezwaarschriften, nog een aantal overige verzoeken en opmerkingen bij CEA heeft neergelegd, waarvoor juridische bijstand nodig was.

Bovenstaande heeft inmiddels geleid tot een overschrijding van de post (juridische) advieskosten van 40k en CEA verwacht, gegeven de beroepsprocedure en een mogelijk hoger beroep, nog aanzienlijke kosten voor juridische bijstand te moeten maken.

Daarom leggen wij hierbij onderhavige begrotingswijziging ter goedkeuring aan u voor.

Aanpassen begroting: + 180k

In haar vergadering van 6 juli 2022 heeft de commissie besloten de begroting 2022 met 180k naar boven toe bij te stellen. Dit betreft een schatting van de verwachte extra kosten voor juridische bijstand voor 2022, voor de beroepsprocedure, een mogelijk hoger beroep respectievelijk bijstand bij het eventueel opnieuw (gedeeltelijk) openbaren van documenten, mocht de uitspraak van de rechter daartoe aanleiding geven.

Tot en met mei 2022 bedragen de juridische kosten 70k, terwijl jaarlijks 30k begroot wordt voor reguliere (juridische) ondersteuning. In de jaarlijkse begroting wordt standaard een voorbehoud gemaakt (zie pagina 9 van de oorspronkelijke begroting 2022). Er worden in beginsel geen kosten voor juridische bijstand/advies begroot voor bezwaar- en/of beroepsprocedures wanneer deze niet aanhangig of voorzienbaar zijn. Bij het opstellen van de begroting 2022 en de eerste begrotingswijziging 2022 waren geen juridische procedures aanhangig noch voorzienbaar.

De lasten van CEA komen geheel voor rekening van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), die de begrote kosten per kwartaal voorschiet. CEA beschikt zelf niet over (eigen) vermogen, noch over een post onvoorzien in haar jaarlijkse begroting en is zodoende volledig afhankelijk van de bekostiging/bevoorschotting door de NBA. Wanneer geen bijstelling van de begroting 2022 plaatsvindt, komt CEA dit najaar in liquiditeitsproblemen en kan zij niet meer aan haar financiële verplichtingen voldoen.

De begroting 2022 biedt ook geen ruimte om de extra kosten voor juridische bijstand te dekken. Voor de post uitbesteding werkzaamheden ad 60k zijn reeds verplichtingen aangegaan ter grootte van het begrote bedrag.

De uitkomst van de beroepsprocedure is uiteraard onzeker en ook of er eventueel een hoger beroep volgt. Ook is nu nog niet met zekerheid te zeggen of een eventueel hoger beroep in 2022 kan worden afgerond. Wanneer de juridische procedure doorloopt naar 2023, dan heeft dit uiteraard gevolgen voor de begroting 2023, die inmiddels ook al door u is goedgekeurd.

Wanneer niet het volledige extra bedrag aan juridische bijstand besteed hoeft te worden, dan valt het ongebruikte deel uiteraard vrij en wordt dit bij de jaarafrekening over 2022 weer teruggestort aan de NBA.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zien uw beslissing op ons verzoek tot wijziging van de begroting 2022 graag zo spoedig mogelijk tegemoet. Gelijktijdig met het versturen van deze brief stellen wij de NBA in de gelegenheid om, binnen drie weken, een zienswijze te geven over onderhavige begrotingswijziging. Zodra wij deze hebben ontvangen, sturen wij u die toe.

Commissie Eindtermen Accountantsopleiding
Voor deze de secretaris

J.P.M.J. Leerentveld RA RE

Bijlage 1 bij brief d.d. 7 juli 2022**Herziene begroting CEA 2022**

	Herziene begroting 2022	Goedgekeurde begroting 2022	Vershil
Baten			
<i>Doorbelasting aan NBA</i>	<i>1.073.500</i>	<i>893.500</i>	<i>+ 180</i>
Totaal baten	1.073.500	893.500	+ 180
Lasten			
Doorbelaste personeelskosten	496.000	496.000	
Doorbelaste kantoorkosten	132.500	132.500	
Overige (doorbelaste) bureaunkosten	35.500	35.500	
<i>Totaal bureaunkosten</i>	<i>664.000</i>	<i>664.000</i>	<i>0</i>
<i>Commissiekosten</i>			
Vacatiegelden commissieleden	90.000	90.000	
Reis- en verblijfkosten	8.000	8.000	
Training en ontwikkeling	7.000	7.000	
<i>Totaal commissiekosten</i>	<i>105.000</i>	<i>105.000</i>	<i>0</i>
<i>Overige lasten</i>			
Uitbesteding werkzaamheden	60.000	60.000	
Vergoeding subcommissies	7.500	7.500	
Vergaderkosten	7.000	7.000	
Advieskosten	210.000	30.000	+ 180
Overige kosten	20.000	20.000	
<i>Totaal overige lasten</i>	<i>304.500</i>	<i>124.500</i>	<i>+180</i>
Totaal lasten	1.073.500	893.500	+ 180
Saldo baten minus lasten	0	0	0