

Begroting 2020

De ontwerp begroting 2020 van de Commissie Eindtermen Accountantsopleiding is door de commissie vastgesteld in de vergadering van 13 februari 2019. Zoals overeengekomen in de dienstverleningsovereenkomst heeft op 18 februari 2019 tripartiet overleg plaatsgevonden over de ontwerp begroting tussen het ministerie van Financiën, de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) en CEA. De begroting is vervolgens, overeenkomstig artikel 53, lid 2 van de Wet op het accountantsberoep (Wab), voorgelegd aan het bestuur van de NBA voor het geven van een zienswijze. De begroting is op 28 maart 2019, inclusief de zienswijze van de NBA, ter instemming aan de minister van Financiën gestuurd. De minister van Financiën heeft op 15 april 2019 ingestemd met de begroting 2020.

1. Achtergrond en wettelijke taken CEA

De Commissie Eindtermen Accountantsopleiding (CEA) is een bij wet ingesteld zelfstandig bestuursorgaan, waarvan de leden door de minister van Financiën zijn benoemd. In de Wet op het accountantsberoep zijn aan CEA de volgende taken toebedeeld:

- Het vaststellen van de eindtermen, met inachtneming van de vakgebieden zoals bedoeld in het Besluit accountantsopleiding en de beroepsprofielen behorende bij de accountantstitels van Accountant-Administratieconsulent en Registeraccountant.
- Het aanwijzen van opleidingen die geheel of gedeeltelijk voldoen aan de eindtermen, met uitzondering van de eindtermen die betrekking hebben op de praktijkopleiding, voor zover aan deze opleidingen geen accreditatie als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel q, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is verleend.
- Het toetsen of de praktijkopleidingen voldoen aan de eindtermen die gelden voor de praktijkopleiding.
- Toezien of bij de beoordeling van de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's en in de voor de verklaring van vakbekwaamheid wettelijk verplichte examens de Nederlandse eindtermen in voldoende mate zijn geborgd¹.

De commissie bestaat uit zeven leden die op persoonlijke titel voor een periode van vijf jaar zijn benoemd. Een commissielid is eenmaal herbenoembaar. Naast een (onafhankelijk) voorzitter, bestaat de commissie uit zes commissieleden die, als AA en/of RA, zijn ingeschreven in het register van de NBA.

Deze begroting bevat de baten en lasten voor het kalenderjaar 2020 die voortvloeien uit de hiervoor beschreven taken van CEA. In de begroting zijn als vergelijking de begrote cijfers van 2019 en de werkelijke cijfers over het boekjaar 2018 opgenomen.

2. Bedrijfsvoering CEA

In artikel 53 Wab is bepaald dat CEA de kosten van haar werkzaamheden jaarlijks in rekening brengt bij de beroepsorganisatie. De kosten worden gebaseerd op de begroting waarmee de minister van Financiën heeft ingestemd.

De bezoldiging van de leden van CEA wordt op grond van de Kaderwet zbo's vastgesteld door de minister van Financiën. De hoogte van de vacatiegelden voor de commissieleden is oorspronkelijk vastgesteld door de minister van Financiën en wordt jaarlijks geïndexeerd volgens een overeengekomen indexcijfer.

¹ Ten tijde van het opstellen van deze begroting is een wetswijziging in voorbereiding waardoor het afgeven van verklaringen van vakbekwaamheid wordt belegd bij de NBA en CEA hierop een toezichthoudende rol krijgt. In 2020 zal deze wetswijziging naar alle waarschijnlijkheid geïmplementeerd zijn, zodat hiermee in deze begroting rekening is gehouden.

In het bestuursreglement, dat is goedgekeurd door de minister van Financiën, is geregeld dat CEA wordt ondersteund door een bureau, bestaande uit de secretaris en zijn staf. Het bureau draagt zorg voor de voorbereiding, de uitvoering en de rapportering van zowel het beleid als de toezichtactiviteiten van de commissie. De secretaris is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken op het bureau, in afstemming met de voorzitter.

In verband met de nieuwe toezichtstrategie van CEA is in 2018 besloten de formatie van het bureau aan te passen en een bedrag voor extern onderzoek te begroten. Het doorlopend toezicht op de theoretische accountantsopleidingen wordt vanaf 2019 meer risicogericht en door gebruikmaking van gerichte thema- en beleidsonderzoeken ingevuld in plaats van periodieke aanwijzing van die opleidingen. Het risicogericht toezicht vergt een meer flexibele inzet van de capaciteit van CEA. Voorts vragen thema- en beleidsonderzoeken om specifieke expertise die niet (efficiënt) binnen de beperkte bureaubezetting van CEA georganiseerd kan worden. Het bedrag voor extern onderzoek kan ingezet worden om specifieke expertise in te huren respectievelijk bepaalde (deel)onderzoeken extern uit te besteden onder verantwoordelijkheid van de commissie. Naast de thema- en beleidsonderzoeken, zal de commissie ook gericht toezicht op de individuele opleidingen uitvoeren door middel van beleidsgesprekken en het inwinnen van schriftelijke inlichtingen. De intensiteit van deze toezichtactiviteiten is afhankelijk van de risicocategorie waarin de opleidingen door de commissie zijn ingedeeld.

De personeelsleden van het bureau hebben een dienstverband met de NBA en maken gebruik van de facilitaire diensten van de NBA. De bureaunkosten worden door de NBA aan CEA zoveel mogelijk doorberekend op basis van werkelijke kosten en deels via opslagpercentages en vaste tarieven. Dit is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst tussen de Staat en de NBA, die eind 2018 getekend is. In deze begroting is uitgegaan van de systematiek van doorberekening zoals die in 2018 door de NBA is gehanteerd. Over de doorbelasting van de NBA aan CEA is geen BTW verschuldigd.

CEA moet als zelfstandig bestuursorgaan zonder rechtspersoonlijkheid, en derhalve onderdeel van de Staat, voldoen aan de eisen die voor (dergelijke) zbo's van toepassing zijn. Er zijn verschillende wetgevingstrajecten en ontwikkelingen die gevolgen (kunnen) hebben voor CEA. Dat betreft onder meer nieuwe eisen aan digitale dienstverlening door overheidsorganisaties die verankerd worden in de Algemene wet bestuursrecht. Dit zal mogelijk leiden tot aanpassing van interne processen en systemen. Ook zal CEA zich moeten voorbereiden op de nieuwe Wet open overheid. Het voldoen aan alle eisen die aan overheidsorganisaties worden gesteld, is voor een zeer kleine organisatie als CEA welhaast onmogelijk en brengt relatief hoge kosten met zich mee. In afstemming met het kerndepartement wordt zo goed mogelijk ingespeeld op de nieuwe eisen. De kosten van het doorvoeren van nieuwe eisen betreffen hoofdzakelijk de inzet van de bureaumedewerkers (verantwoord onder bureaunkosten) en kosten voor (juridisch) advies en extra kosten voor aanpassing van de website.

3. Beleidsparagraaf

In deze paragraaf worden de beleidsprioriteiten van CEA voor 2020 beschreven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar de vier taakgebieden van CEA.

3.1 Vaststellen eindtermen accountantsopleiding

De actuele eindtermen voor de accountantsopleidingen dateren van 1 januari 2016 en zijn in 2017 aangepast, maar dit betroffen geen inhoudelijke wijzigingen. CEA bewaakt de actualiteit van de eindtermen en zal waar nodig, in afstemming met de opleidingen en het beroepenveld, noodzakelijke aanpassingen doorvoeren. Daartoe heeft CEA in 2018 een redactieraad ingesteld die de commissie jaarlijks adviseert over eventuele aanpassing van de eindtermen. De leden van de redactieraad hebben recht op een (beperkte) vergoeding voor hun deelname aan de vergaderingen van de redactieraad.

Ten behoeve van het periodiek onderhoud van de eindtermen onderhoudt de commissie periodiek contact met de primaire stakeholders, zoals het AC-scholenoverleg (ACS), de Vereniging van Aangewezen Accountantsopleidingen (VAAC), de Permanente Werkgroep Accountancy (PWA), de commissie Young Profs van de NBA en de Raad voor de Praktijkopleidingen (RPO) van de NBA. De commissie wil zich meer extern oriënteren op ontwikkelingen in de beroepspraktijk. Vanaf 2020 zal de commissie ook op periodieke basis overleg voeren met (koepel)organisaties van accountantsorganisaties. Ook wil de commissie jaarlijks stakeholders en deskundigen uitnodigen voor een conferentie over een voor het accountantsonderwijs relevant/actueel thema.

De kosten van de inzet van de commissieleden en de leden van de redactieraad zijn in de begroting verantwoord onder 'vergoeding commissieleden' respectievelijk 'vergoeding subcommissies'. Ook zijn er kosten begroot die samenhangen met de organisatie van de betreffende activiteiten, zoals reiskosten en vergaderkosten.

3.2 Aanwijzen theoretische opleidingen en toezicht op de realisatie van de eindtermen

In de afgelopen jaren (2017-2018) heeft CEA haar nieuwe toezichtstrategie geïmplementeerd, zoals die eind 2016 is vastgesteld. Dat betekent dat alle door CEA aangewezen theoretische accountantsopleidingen in Nederland per 1 januari 2019 beschikken over een aanwijzing voor onbepaalde duur. De intensiteit van het doorlopend toezicht op de theoretische opleidingen, verschilt al naar gelang de indeling in risicocategorie. Opleidingen in de categorie 'normaal' toezicht dienen periodiek informatie bij CEA aan te leveren en de commissie zal op regelmatige basis (in beginsel één keer per twee jaar) beleidsgesprekken met de betreffende opleidingen voeren. Opleidingen in de categorie 'actief' of 'verscherpt' toezicht zullen meer en frequenter informatie moeten aanleveren bij CEA en waar nodig zal de commissie vaker gesprekken voeren met opleidings- en directieverantwoordelijken van betreffende instellingen. Indien de bevindingen daartoe aanleiding geven kan CEA de (voorwaarden van) aanwijzingsbesluiten van opleidingen wijzigen en in het uiterste geval ook intrekken.

In 2020 staan beleidsgesprekken met alle aangewezen AA-opleidingen gepland. Het centrale thema van deze beleidsgesprekken maakt CEA begin 2020 bekend via haar jaarbericht. Voorts moeten alle aangewezen opleidingen (jaarlijks) gegevens aanleveren, die input vormen voor de update van de risicoanalyse.

Naast het toezicht dat zich richt op individuele opleidingen zal CEA via thema- en beleidsonderzoeken ook meer toezicht op sectorniveau gaan uitvoeren. Hiertoe heeft CEA een meerjarenplan opgesteld dat thematisch van opzet is, waarbij de geïnventariseerde kansen/risico's de basis vormen voor de toezichtactiviteiten en aandachtsgebieden. Het meerjarenplan zal jaarlijks bijgesteld worden op basis van actuele ontwikkelingen en een update van de risicoanalyse. Voor 2020 zal CEA op sector niveau aandacht geven aan 'de veranderende rol van de accountant', waarbij in ieder geval gekeken wordt naar de

ontwikkelingen op IT-gebied. Dit beleidsonderzoek, dat reeds in 2019 van start gaat, omvat een inventarisatie van relevante nationale en internationale initiatieven en publicaties die zien op de veranderende rol van de accountant. Doelstelling is om op continue basis de effecten van actuele ontwikkelingen van het accountantsberoep te vertalen naar (mogelijke) effecten voor de eindtermen als input voor de redactieraad en voor het toezicht op de eindtermen door de commissie. In het meerjarenplan dat eind 2018 vastgesteld is, is rekening gehouden met een mogelijk themaonderzoek in 2020. Op basis van de herijking van het meerjarenplan eind 2019 zal de commissie bepalen of en zo ja welk themaonderzoek zij in 2020 zal uitvoeren. Dit zal begin 2020 bekend worden gemaakt via het jaarbericht. Een dergelijk onderzoek zal in beginsel worden uitbesteed aan een derde partij of er wordt specifieke expertise op inhuurbasis aangetrokken.

Of zich in 2020 ook nieuwe aanbieders voor een aanwijzing van een accountantsopleiding zullen melden is vooraf moeilijk in te schatten. Die mogelijkheid bestaat, evenals uitbreiding van het aantal aanwijzingen van instellingen door een nieuwe opleidingsoriëntatie. Nieuwe aanbieders en instellingen die hun opleidingsaanbod willen uitbreiden doorlopen de procedure voor een aanvraag van een nieuwe aanwijzing, conform de beleidsregels zoals die zijn vastgesteld.

De kosten van de inzet van de commissieleden en bureaumedewerkers zijn opgenomen onder 'vergoeding commissieleden' en 'bureaunkosten'. De commissie verwacht in 2020 ook kosten voor uitbesteding van onderzoeks-/toezichtactiviteiten door derden, welke zijn verantwoord onder 'Uitbesteding werkzaamheden'. Eventuele bezwaren tegen (intrekking en/of wijziging van) aanwijzingsbesluiten van de commissie kunnen door CEA worden voorgelegd aan een externe bezwarencommissie die CEA hierin adviseert en waarvan de leden een vergoeding ontvangen (verantwoord onder vergoeding subcommissies). Omdat CEA op voorhand niet verwacht van deze bevoegdheid gebruik te moeten maken zijn in de begroting 2020 hiervoor geen kosten opgenomen, maar is een pm-post opgenomen.

3.3 Toezicht eindtermen praktijkopleiding

De commissie ziet toe op de mate waarin aan de eindtermen van de praktijkopleidingen voor AA en RA wordt voldaan. De Raad voor de Praktijkopleidingen (RPO) van de NBA is qua toezicht voor CEA het primaire aanspreekpunt en de commissie zal bij de RPO inlichtingen inwinnen en in beginsel éénmaal met de RPO bestuurlijk overleg voeren. CEA ziet op voorhand geen aanleiding om zelf specifieke activiteiten van de praktijkopleiding bij te wonen. Alleen wanneer hier aanleiding voor is (bijvoorbeeld bij signalen uit het veld of incidenten die door de RPO worden gemeld), zal CEA aanvullende activiteiten uitvoeren. In het meerjarenplan dat eind 2018 vastgesteld is, is rekening gehouden met een mogelijk themaonderzoek in 2020. Op basis van de herijking van het meerjarenplan eind 2019 zal de commissie bepalen of en zo ja welk themaonderzoek zij in 2020 zal uitvoeren. Dit zal begin 2020 bekend worden gemaakt via het jaarbericht. Ook de speerpunten van het toezicht op de eindtermen van de praktijkopleiding maakt CEA begin 2020 bekend door middel van haar jaarbericht.

De commissie heeft de mogelijkheid om een aanwijzing te geven aan de praktijkopleidingen als uit de toetsing van CEA zou blijken dat deze niet voldoen aan de eindtermen. Betrokkenen zijn gehouden deze aanwijzing in acht te nemen. Tegen dergelijke aanwijzingen staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.

De kosten van de hiervoor genoemde activiteiten betreffen voornamelijk de inzet van de bureaumedewerkers (verantwoord onder bureaunkosten) en de vergoedingen van commissieleden die betrokken zijn bij de uitvoering van het toezicht (m.n. bestuurlijk overleg met de RPO). Eventuele bezwaren tegen besluiten van de commissie kunnen

door CEA worden voorgelegd aan een externe bezwarencommissie die CEA hierin adviseert en waarvan de leden een vergoeding ontvangen (verantwoord onder vergoeding subcommissies). Omdat CEA op voorhand niet verwacht van deze bevoegdheid gebruik te moeten maken zijn in de begroting 2020 hiervoor geen kosten opgenomen, maar is een pm-post opgenomen.

3.4 Toezicht op afgeven verklaringen van vakbekwaamheid door de NBA

In 2020 is CEA niet meer verantwoordelijk voor het afgeven van verklaringen van vakbekwaamheid aan in het buitenland gekwalificeerde accountants. Deze bevoegdheid ligt dan bij de NBA. CEA ziet er wel op toe dat bij de beoordeling van de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's en in de wettelijk verplichte examens de Nederlandse eindtermen in voldoende mate zijn geborgd. De commissie zal de opzet en inrichting van het proces van beoordeling van aanvragen door de NBA beoordelen en dan bepalen op welke wijze zij daarop toezicht zal houden. Gegeven het relatief beperkte aantal aanvragen, zullen de toezichtactiviteiten van CEA naar verwachting beperkt van omvang zijn. Het toezicht zal primair door het bureau van CEA uitgevoerd worden en de uitkomsten zullen in de commissievergaderingen besproken worden. De bevindingen van het toezicht van CEA zullen in het bestuurlijk overleg met de NBA teruggekoppeld worden. De kosten van het toezicht op het afgeven van verklaringen van vakbekwaamheid door de NBA zijn begroot onder 'bureaunkosten' en 'commissiekosten'.

4. Begroting 2020

In deze paragraaf worden de baten en lasten die gemoeid zijn met de wettelijke taakgebieden en beleidsprioriteiten 2020 gespecificeerd.

	Begroting 2020	Begroting 2019	Realisatie 2018
Baten			
<i>Doorbelasting aan NBA</i>	864.000	820.000	717.485
<i>Rentebaten</i>	0	0	13
Totaal baten	864.000	820.000	717.498
Lasten			
<i>Bureaunkosten</i>	618.000	584.000	577.364
<i>Commissiekosten</i>			
Vacatiegelden commissieleden	97.000	93.000	88.549
Reis- en verblijfkosten	8.000	11.000	13.746
Training en ontwikkeling	7.000	7.000	-
<i>Totaal commissiekosten</i>	<i>112.000</i>	<i>111.000</i>	<i>102.295</i>
<i>Overige lasten</i>			
Uitbesteding werkzaamheden	60.000	60.000	-
Vergoeding subcommissies	7.500	6.500	3.077
Vergaderkosten	6.500	3.500	1.647
Advieskosten	30.000	30.000	22.615
Digitale dienstverlening	10.000	10.000	-
Overige kosten	20.000	15.000	10.500
<i>Totaal overige lasten</i>	<i>134.000</i>	<i>125.000</i>	<i>37.839</i>
Totaal lasten	864.000	820.000	717.498
Saldo baten minus lasten	0	0	0

5. Toelichting op de begroting

5.1 Algemene toelichting

Ter vergelijking zijn de bedragen uit zowel de goedgekeurde begroting 2019 als de definitieve cijfers over het boekjaar 2018 opgenomen.

De totale begrote lasten voor 2020 stijgen ten opzichte van de begroting 2019 met 44k tot € 864.000. Deze stijging van ruim 5% wordt vooral verklaard door:

- hogere bureaustkosten (+34k) vanwege een onjuistheid in de opgave van de personeelskosten van de NBA over 2019 (ca. 20k) en aanpassing van salarissen vanwege periodieken en een algemene verhoging van de salarissen;
- hogere vergaderkosten (+3k) en kosten voor subcommissies (+ 1k) op basis van het daadwerkelijk aantal leden en het geplande aantal bijeenkomsten van de redactieraad;
- beperkte stijging van de commissiekosten (+1k) door enerzijds stijging van de vacatiegeldvergoeding van commissieleden (+ 4k) als gevolg van de jaarlijkse aanpassing van de tarieven en meer begrote activiteiten en een daling (-3k) van de reiskosten.
- verschuiving van (5k) van bureaustkosten naar de overige kosten doordat de kosten voor de functionaris voor de gegevensbescherming onder overige kosten zijn verantwoord in plaats van onder de bureaustkosten.

De begrote lasten voor 2020 liggen 146k boven de realisatie van 2018. Dit wordt in belangrijke mate verklaard door een onderbezetting van de formatie in 2018 als gevolg van een tweetal vacatures. De effectieve bezetting over 2018 was 3,55 fte ten opzichte van een formatie van 4,3 fte. Vanwege haar nieuwe toezichtstrategie is in 2018 besloten de bezetting van het bureau vanaf 2019 structureel te verlagen van 4,3 naar 3,7 fte. Tevens is een bedrag van 60k gereserveerd voor uitbesteding van werkzaamheden vanaf 2019. Mede vanwege de onderbezetting van het bureau was in 2018 sprake van een onderuitputting van de begroting van ruim 150k. De begrote lasten voor 2020 (864k) liggen nog onder het niveau van de begroting 2018 (870k).

De begrote commissiekosten voor 2020 liggen 10k hoger dan de realisatie in 2018. Dat wordt enerzijds verklaard door jaarlijkse aanpassing van de tarieven en anderzijds door intensiever stakeholdermanagement. Ook begroot de commissie jaarlijks een bedrag aan training en ontwikkeling, waarvoor in 2018 geen ruimte was in de planning.

Het verschil in de begrote overige lasten voor 2020 en de realisatie van 2018 wordt in belangrijke mate verklaard door een nieuwe post uitbesteding van 60k. Daarnaast liggen de kosten voor subcommissies en vergaderingen zo'n 10k hoger dan in 2018 doordat de nieuwe redactieraad van CEA pas eind 2018 is ingesteld. Ook heeft CEA 10k aan kosten voor het verbeteren van de digitale dienstverlening begroot, waarvoor in 2018 geen kosten zijn verantwoord. Vanuit de Rijksoverheid wordt gewerkt aan wetgeving die overheidsorganen verplicht tot het verder digitaliseren van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. Bij het opstellen van deze begroting is niet zeker wanneer die wetgeving geëffectueerd zal worden. Ten slotte begroot de commissie standaard 30k aan juridische advieskosten. De werkelijke kosten over 2018 bleven daar 7k beneden.

Een onderverdeling van lasten naar taakgebieden is vrijwel niet mogelijk, omdat een belangrijk deel van de beleidsvoorbereiding en –uitvoering van alle taakgebieden door het bureau van de CEA geschiedt. De commissie acht het ook niet doelmatig om een urenverantwoording/administratie in te richten naar activiteiten.

5.2 Egalisatiereserve

De commissie is met het ministerie van Financiën en de NBA in gesprek over de mogelijkheid tot het vormen van een egalisatiereserve. Die zou gevormd kunnen worden uit de eventuele overschotten op de vastgestelde begroting, op te bouwen in enkele jaren. Onttrekking aan de egalisatiereserve zou plaatsvinden in enig jaar waarin de lasten van CEA, als gevolg van specifieke toezichtactiviteiten of incidentele kosten, de begrote bijdrage van de NBA overtreffen. Een egalisatiereserve bevordert een efficiënte inzet van toezichtactiviteiten over de jaren heen en voorkomt dat CEA in geval van overschrijding van de begrote lasten een traject van begrotingswijziging moet starten.

5.3 Doorbelasting beroepsorganisatie

De lasten van CEA komen, overeenkomstig artikel 53, eerste lid, Wab, volledig voor rekening van de beroepsorganisatie.

5.4 Bureaukosten

Het bureau van CEA omvat vijf medewerkers, te weten: de secretaris, drie beleidsadviseurs en een stafmedewerker. De omvang van de formatie is 3,7 fte. De medewerkers zijn in dienst van de NBA en worden gedetacheerd bij CEA. De werkelijke personeelskosten worden volledig doorbelast aan CEA. Voor overige kosten (bijvoorbeeld werkplekken, salarisadministratie, HRM, e.d.) wordt een voorcalculatorisch tarief of opslagpercentage op de personeelskosten doorberekend en een nacalculatie op basis van een eindafrekening van de NBA over het jaar. Daarnaast worden de werkelijke kosten van diverse diensten als mobiele telefonie, porti, catering, parkeerkosten, beheer website en licenties voor gebruik van het document managementsysteem en een elektronische vergadertool doorberekend. Bij het vaststellen van de bedragen is uitgegaan van de meest recente bedragen en tarieven over 2018, zoals die door de NBA zijn verstrekt.

5.5 Commissiekosten

De oorspronkelijke vergoeding van de commissieleden is in 2006 vastgesteld door de minister van Financiën. De commissieleden ontvangen een vacatiegeldvergoeding per dagdeel per activiteit. Voor commissievergaderingen is destijds met de minister van Financiën overeengekomen dat de commissieleden voor elke commissievergadering tevens één dagdeel vacatiegeldvergoeding ter voorbereiding ontvangen. Ten opzichte van 2019 is het tarief per dagdeel zoals gebruikelijk verhoogd met het indexcijfer voor CAO-lonen per maand inclusief bijzondere beloningen van alle sectoren over 2018 (meest recent). De tariefsaanpassing bedraagt 2,1%. De tarieven voor 2020 zijn:

- voor de voorzitter: een tarief van afgerond € 456,00 (was € 446,50);
- voor de leden: een tarief van € 325,50 (was € 318,75);
- voor reis-, verblijf- en overige kosten: de werkelijk gemaakte kosten.

De commissie vergadert in 2019 naar verwachting vijf keer op locatie in Amsterdam. Het aantal reguliere commissievergadering is teruggebracht van zeven naar vijf, met de mogelijkheid om twee keer via een conference call te vergaderen. Daarnaast nemen de commissieleden en bureaumedewerkers deel aan de jaarlijkse strategiedag. In de vergaderingen bespreekt de commissie het (voorgenomen) beleid/toezicht, de uitvoering en de verantwoording van het beleid/toezicht en lopende zaken. De commissie vergadert altijd in haar volledige samenstelling en kent geen dagelijks bestuur. Naast reguliere commissievergaderingen zijn er diverse andere activiteiten gericht op de uitvoering van het beleid/toezicht. Dit betreft, naast overleg met stakeholders, ook activiteiten in het kader van het doorlopend toezicht op de accountantsopleidingen, zoals beleidsgesprekken met theoretische opleiders en bestuurlijk overleg met de RPO. In 2020 vinden de beleidsgesprekken met alle aangewezen AA-opleidingen gepland. Omdat er meer AA- dan RA-opleidingen zijn, ligt het aantal geplande dagdelen voor doorlopend toezicht in 2020 hoger dan in 2019. In 2018 zijn de AA-opleiding opnieuw aangewezen voor onbepaalde duur. De tijdsinvestering van een beleidsgesprek is beperkter dan van

een aanwijzing, wat de verschillen in tijdsbesteding tussen de begroting 2020 en de werkelijk besteedde dagdelen in 2018 verklaart. De commissie organiseert in 2020 een conferentie over een voor de opleidingen relevant thema, waarvoor zij stakeholders en deskundigen uitnodigt. Hoewel de commissie in 2020 geen nieuwe aanwijzingen verwacht te verstrekken, kan op voorhand niet worden uitgesloten dat zich nieuwe theoretische aanbieders melden.

Specificatie vacatiegeldvergoeding CEA-leden:

De vacatiegeldvergoeding omvat de volgende activiteiten.

	Begroting 2020		Begroting 2019		Werkelijk 2018	
	Voorzitter	Leden	Voorzitter	Leden	Voorzitter	Leden
Commissievergaderingen, incl. strategiedag	15	90	16	96	14,25	78,5
Stakeholdermanagement, incl. conferentie	22	32	24	20	19,5	13
Bureaumanagement	8	0	15	-	3,75	-
Vaststellen/onderhoud eindtermen ²	-	-	-	-	-	-
Doorlopend toezicht aangewezen theoretische opleidingen (incl. aanwijzen nieuwe opleidingen)	27	54	18	36	35	72
Doorlopend toezicht eindtermen praktijkopleiding	2	8	4	12	1,5	2
(Toezicht op) afgeven verklaringen van vakbekwaamheid ³	-	-	-	-	-	-
Overige activiteiten	4	4	8	8	7	3
<i>Totaal aantal dagdelen</i>	<i>78</i>	<i>188</i>	<i>85</i>	<i>172</i>	<i>81</i>	<i>168,50</i>
Vastgesteld tarief	456,00	325,50	446,60	318,75	440,00	314,00
<i>Totaal vacatiegelden</i>	<i>35.568</i>	<i>61.194</i>	<i>37.961</i>	<i>54.825</i>	<i>35.640</i>	<i>52.909</i>

Specificatie commissiekosten

	Begroting 2020	Begroting 2019	Werkelijk 2018
Commissiekosten			
Vacatiegeldvergoeding (afgerond)	97.000	93.000	88.549
Reis- en verblijfkosten	8.000	11.000	13.746
Training en ontwikkeling	7.000	7.000	-
Totaal commissiekosten	112.000	111.000	102.295

² Vindt plaats tijdens reguliere commissievergaderingen.

³ Vindt plaats tijdens reguliere commissievergaderingen en in het bestuurlijk overleg met de NBA.

5.6 Overige lasten

Toelichting uitbesteding werkzaamheden

CEA is een bestuursorgaan van beperkte omvang (7 leden in totaal circa 0,75 fte) dat wordt ondersteund door een bureau van beperkte omvang (5 medewerkers in totaal 3,7 fte). Voor het toezicht op de eindtermen van de accountantsopleidingen voert CEA onder meer thema- en beleidsonderzoeken uit en wint zij inlichtingen in bij aangewezen opleidingen. Een deel van die werkzaamheden wordt uitbesteed aan onderzoeksbureaus en/of externe deskundigen, die beschikken over specifieke expertise en de betreffende werkzaamheden (ook) efficiënter dan CEA kunnen uitvoeren. De verantwoordelijkheid voor de toezichtactiviteiten, inclusief de uitbesteede werkzaamheden, berust in zijn geheel bij CEA. Bij de uitbesteding van werkzaamheden neemt CEA de eisen mee die uit de wet en jurisprudentie volgen. De kerntaken van CEA, zoals besluiten omtrent de (wijziging van) aanwijzing van theoretische opleidingen of aanwijzingen aan de praktijkopleiding worden nooit uitbesteed. Voor uitbesteding werkzaamheden is een bedrag van € 60.000 opgenomen.

Toelichting vergoeding subcommissies

Ten behoeve van haar taken laat de commissie zich waar nodig adviseren en ondersteunen door externe deskundigen, al dan niet georganiseerd in subcommissies. De kosten die hieraan verbonden zijn, voor zover deze niet elders gedeclareerd kunnen worden, komen voor rekening van CEA. CEA kent de volgende permanente subcommissies:

- de bezwarencommissie die eventuele bezwaarschriften behandelt;
- de redactieraad eindtermen die periodiek de actualiteit van de eindtermen beoordeelt en CEA adviseert over aanpassingen in de eindtermen.

Voor de bezwarencommissie zijn geen kosten begroot. Voor de redactieraad is een bedrag opgenomen uitgaande van het daadwerkelijk aantal leden, het geplande aantal bijeenkomsten van de redactieraad en de door CEA vastgestelde tarieven.

Toelichting vergaderkosten

De kosten van vergaderingen bestaan uit kosten van externe vergaderlocaties voor vergaderingen van de redactieraad en de abonnementskosten van een elektronische vergadertool. De commissie vergadert 'papierloos' via een elektronische vergadertool. Voor de vergaderkosten is een bedrag in de begroting opgenomen uitgaande van de abonnementskosten voor de vergadertool en de kosten van externe vergaderlocaties.

Advieskosten

Omdat CEA gehouden is aan relevante wetsbepalingen zoals van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet openbaarheid van bestuur, de Archiefwet en de Algemene verordening gegevensbescherming, schakelt zij waar nodig juridisch advies in. Nieuwe en/of gewijzigde procedures en beleidsregels laat CEA vooraf juridisch toetsen, om zeker te zijn dat deze voldoen aan de daaraan te stellen eisen.

Bij de uitvoering van beleid en bij besluiten van CEA kunnen zich situaties voordoen (o.a. bezwaar- en beroepsprocedures, handhavingsmaatregelen) waar juridisch advies en/of ondersteuning gewenst is. CEA acht het niet efficiënt om dergelijke juridische kennis volledig binnen het bureau van CEA te borgen. Omdat er geen juridische procedures aanhangig zijn, is in deze begroting geen rekening gehouden met kosten van juridische bijstand die, zo leert de ervaring, vaak langdurig en kostbaar kunnen zijn. Voor de reguliere juridische ondersteuning en overig advies is een bedrag van 30k begroot.

Digitale dienstverlening

Burgers en bedrijven moeten hun zaken met de overheid veilig en makkelijk online kunnen doen. Door de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Economische Zaken en Klimaat (EZK) wordt beleid ontwikkeld dat ziet op de totstandkoming van de digitale overheid. CEA moet als zelfstandig bestuursorgaan dit beleid implementeren en is dus zelf verantwoordelijk voor het uitvoeren van (voorgeschreven) maatregelen. De verdere verbetering van de digitalisering van de dienstverlening vraagt om aanpassing van eigen regelgeving en investeringen in met name de website van CEA. Hiervoor is een bedrag van € 10.000 aan kosten begroot. Voor 2020 verwacht CEA aanpassingen in de website in verband met de verwachte implementatie van de nieuwe Wet open overheid.

Overige kosten en onvoorzien

Tot de overige kosten behoren kosten voor: aanstelling van een functionaris voor de gegevensbescherming, communicatie, kantoorkosten, representatie, literatuur, e.d. Hiervoor is een bedrag begroot op basis van de ervaringen van afgelopen jaren en te verwachten prijsstijgingen. Tevens is rekening gehouden met kosten voor de controle van de jaarrekening en WNT-verantwoording.